



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für  
Wirtschaft, Bildung und Forschung WBF  
**Staatssekretariat für Wirtschaft SECO**

Direktion für Wirtschaftspolitik

# Schweizer Kartellrecht – Welcher Revisionsbedarf?

Sarah Bochud

Stv. Ressortleiterin Wachstum und Wettbewerbspolitik

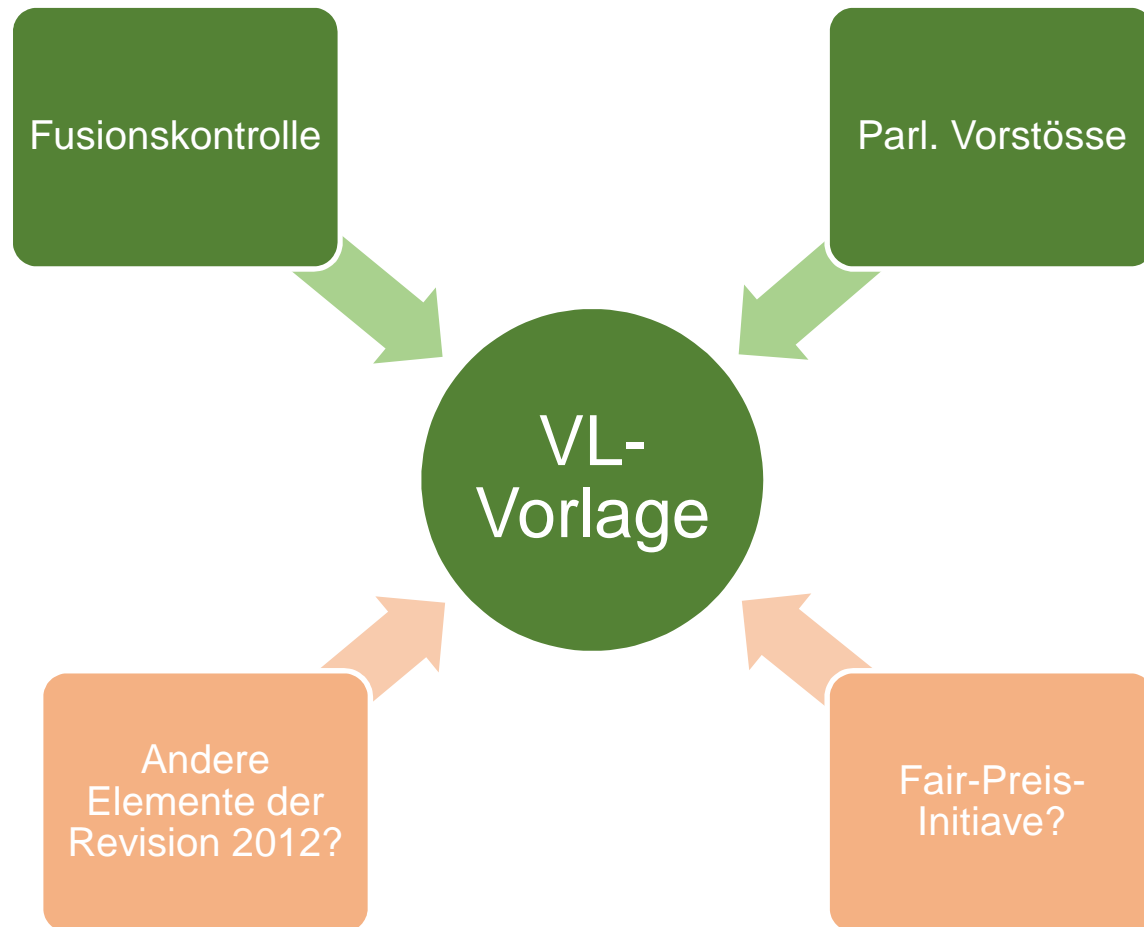
Direktion für Wirtschaftspolitik

Staatssekretariat für Wirtschaft SECO

29. Juni 2018, Studienvereinigung Kartellrecht, Arbeitsgruppe Schweiz

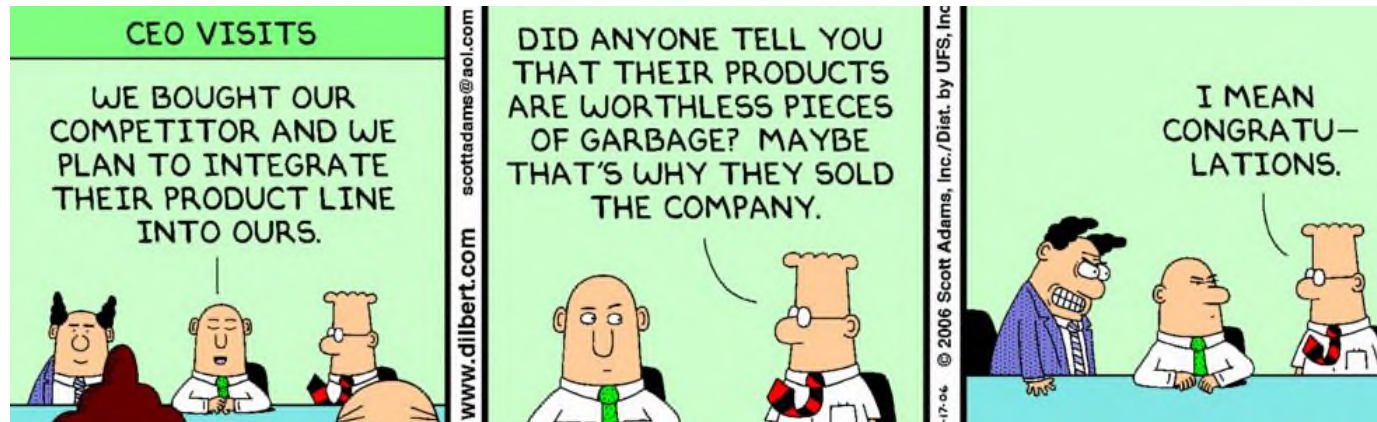


# Mögliche Elemente der Revision





# Wieso eine Fusionskontrolle?



- Verbund-/Skaleneffekte und/oder stärkere Marktmacht
- Unternehmen erwarten Steigerung ihres Gewinns
- Unilaterale / koordinierte Effekte
- Volkswirtschaftliche Optik: Zwei entgegengesetzte Wirkungen
  - (1) Positiv für die Wohlfahrt: Bei Effizienzgewinnen kann günstiger produziert werden
  - (2) Negativ für die Wohlfahrt: Wird individuell oder gemeinsam eine gewisse Form von Marktmacht erlangt/gesteigert, können Preise erhöht und/oder Mengen reduziert werden.



# Wieso eine Fusionskontrolle?



- Wann überwiegen die negativen Effekte?
  - Horizontale vs. nicht-horizontale Fusionen
  - Bestehende und künftige Konzentration im relevanten Markt
  - Marktanteile der Unternehmen
  - Potentielle Konkurrenten nach Fusion
  - Preis- resp. Substitutionselastizität

**Ökonomisches Fazit: Eingriff, wenn  $\sum$  neg. Effekte  $>$   $\sum$  pos. Effekte**

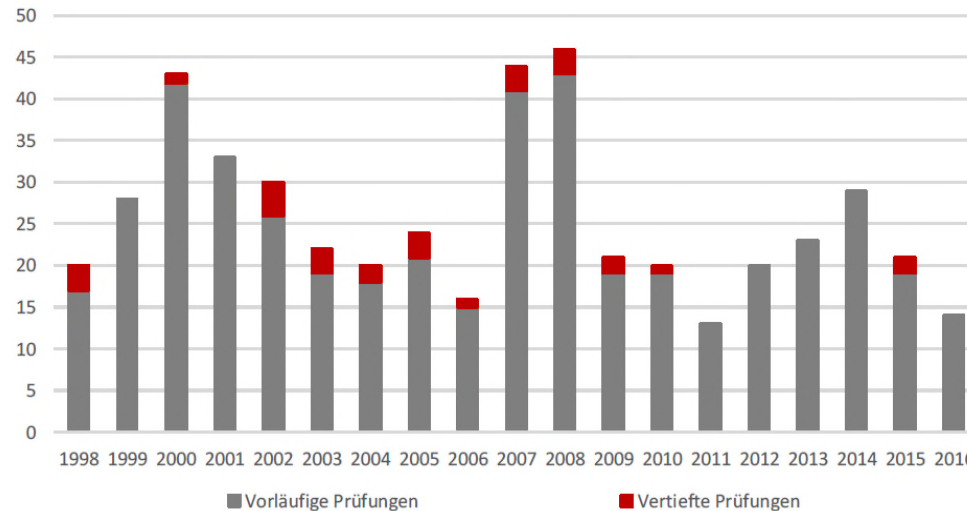
- Kann und soll sich Behörde anmassen sinnvoll *ex-ante* einzugreifen?
- Internationaler Konsens: Missbrauchskontrolle alleine genügt nicht



# Taugt die Schweizer Fusionskontrolle?

- Heute: qualifizierter Marktbeherrschungstest

**Geprüfte Zusammenschlüsse**



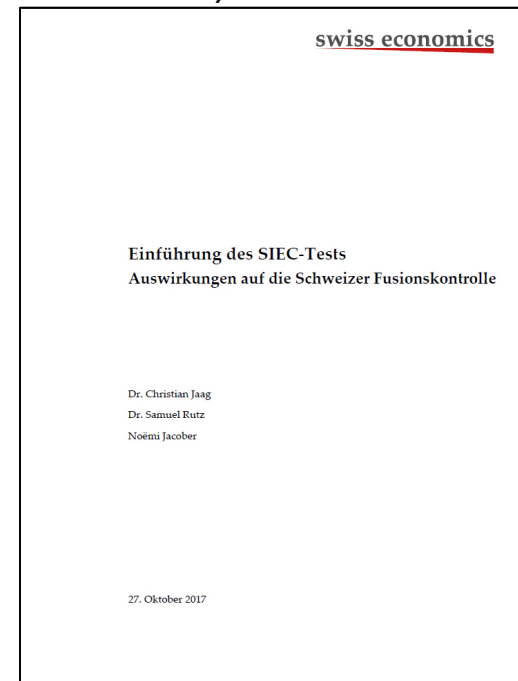
Quelle: Jaag et al. (2017), RPW 1998-2016

- Genereller Eindruck: CH zu permissiv im internationalen Vergleich
- Konzeptionell: Wird ökonomischen Wirkungen nicht gerecht
- Kontrafaktische Studien methodisch schwierig resp. kaum vorhanden
- Empirie: Wenige Untersagungen durch WEKO (BZ/20 Minuten, Sunrise/Orange sowie Ticketcorner/Starticket)



# Taugt die Schweizer Fusionskontrolle?

- Morgen (?): SIEC-Test
- Bereits KG-Evaluationsbericht 2008 kommt zum Schluss: Einführung SIEC-Test könnte Situation verbessern
- Externe Studie im Auftrag des SECO (Oktober 2017)
  - Knüpft bei Evaluationsbericht von 2008 resp. Botschaft 2012 an
  - Beurteilung Schweizer Fusionskontrolle
  - Erfahrungen in der EU bei Einführung SIEC-Test
  - Erwartete Auswirkungen bei Regimewechsel in CH
  - Reformbedarf: Aufgreifkriterien im Lichte der Digitalisierung





# Taugt die Schweizer Fusionskontrolle?

## Die wichtigsten Ergebnisse

- Marktbeherrschungstest
- SIEC-Test



Quelle: Jaag et al. (2017)

- Marktbeherrschungstest: Internationales Auslaufmodell?
- Unilaterale Effekte derzeit in CH praktisch irrelevant
- Interventionsrate vermutlich leicht höher bei Einführung SIEC-Test
- Übergangsphase: Mehr Aufwand für Behörde und Unternehmen

**Für Bundesrat ist deshalb nach wie vor Handlungsbedarf gegeben**



## Weiteres Vorgehen

- Vernehmlassung zur Fusionskontrolle grundsätzlich geplant
- Inzwischen Mo. Fournier (16.4094) teilweise angenommen:
  - Einführung von Ordnungsfristen
  - Entschädigung für alle Ebenen des Verwaltungsverfahrens
- Gemeinsame Vernehmlassung für beide Vorstösse
- Zeitpunkt fraglich: Koordination mit hängigen Vorstössen
- Hängige Vorstösse:
  - Fair-Preis Initiative: Relative Marktmacht
  - Pa. Iv. Altherr (14.449): Relative Marktmacht
  - Mo. WAK-N (17.3629): Zeitschriftenpreise
  - Ip Pfister (17.4151): Abschottung des KFZ-Marktes