STUDIENVEREINIGUNG
KARTELLRECHT

Aktuelle Entwicklungen in der jüngsten Behörden- und Gerichtspraxis

Arbeitssitzung vom 5. Juli 2024

mit dem Center for the Law of Innovation and Competition,
Universität Bern

**Studienvereinigung Kartellrecht
Universität Bern, 5. Juli 2024**

Aktuelle Entwicklungen in der Behörden- und Gerichtspraxis

Dr. Beat Zirlick

Dr. Jürg Bickel

Sekretariat der WEKO

Übersicht

- A. Bundesgericht**
- B. Bundesverwaltungsgericht**
- C. Wettbewerbskommission**
- D. Ausblick**

Entscheide Berichtszeitraum

Name	Entscheid	Datum	KG
Supermédia/Naxoo	BGer 2C_395/2021	9.5.2023	7
Swisscom WAN-Anbindung	BGer 2C_698/2021	5.3.2024	7
französischsprachige Bücher	BGer 2C_575/2023	10.4.2024	49a
VPVW/Projekt Repo 2013	BGer 2C_785/2022	16.4.2024	5 III
Sport im Pay-TV	BGer 2C_551/2022	23.4.2024	7
Verletzung der Auskunftspflicht	BVGer B-3882/2021	16.2.2023	52
Leasing/Fiat	BVGer B-4596/2019	5.6.2023	5 III
Hors-Liste-Medikamente III	BVGer B-1781/2021	13.6.2023	49a
Livres Romandie	BVGer B-3866/2022, B-429/2023	28.8.2023	49a
Engadin I	BVGer B-3096/2016, B-3290/2018, B-3097/2018	28.11.2023	5 III
Engadin II	BVGer B-5172/2019	26.10.2023	
Engadin III	BVGer B-652/2018, B-654/2018	18.4.2024	
Engadin IV	BVGer B-645/2018	14.8.2023	
Engadin VI	BVGer B-648/2018, B-716/2018	23.11./27.12.2023	
Engadin VIII	BVGer B-697/2018, B-721/2018	28.11.2023, 25.4.2024	
Eishockey im Pay-TV	BVGer B-5819/2020	31.10.2023	7
Baubeschläge II	BVGer B-5918/2017, B-5919/2017	12.12.2023	5 IV
Starticket/Ticketcorner	BVGer B-3859/2019	12.12.2023	9
Publikation Schlussbericht	BVGer B-4714/2021	12.2.2024	48
Deponie Höli	WEKO	3.7.2023	7
Netzbaustrategie Swisscom	WEKO	4.12.2023	7
Zus.schluss Post/Quickmail	WEKO	15.1.2024	9
Transport Valais	WEKO	9.6.2024	5 III
Stellungnahme Zus.schluss UBS/CS	WEKO	19.6.2024	9
Swisscom Directories	WEKO	24.6.2024	7
Fresenius Kabi	WEKO	24.6.2024	7

A. Bundesgericht

A.1 Swisscom WAN-Anbindung

Art. 7 KG

- **Worum es geht**
 - Ausschreibung der Post zur Anbindung ihrer Standorte an ein internes Datenübertragungsnetzwerk
 - alternative Fernmeldedienstanbieterinnen waren auf Vorleistungen von Swisscom angewiesen
 - WEKO: Verhalten von Swisscom sei missbräuchlich
 - Erzwingung unangemessener Preise gegenüber Sunrise und Post (als Endkundin)
 - Kosten-Preis-Schwere gegenüber Sunrise

- **Was das BGer entschieden hat**
 - Aufhebung BVGer-Urteil
 - **marktbeherrschende Stellung** von Swisscom:
 - relevanter Markt ist öffentliche Ausschreibung der Post
 - Sunrise (angewiesen auf Vorleistungen) und UPC (geringe räumliche Netzabdeckung) entfalten keine disziplinierende Wirkung
 - **Missbräuchlichkeit**
 - Erfordernis der Einzelfallanalyse
 - Art. 7 Abs. 2 KG sind nicht *per-se*-Missbrauchstatbestände
 - «*Erzwingen*» unangemessener Preise (Art. 7 Abs. 2 Bst. c KG)
 - Erzwingen bedeutet *einseitige* Preisfestsetzung
 - Preis ist Ergebnis von Verhandlungen → kein Erzwingen
 - Unangemessenheit des Preises
 - nur bei exzessiver Gewinnmarge

- **Bedeutung des BGer-Urteils**
 - Rechtsnatur von Art. 7 KG → **kein abstraktes Gefährdungsdelikt**
 - BGer hält strenge Voraussetzungen an Tatbestand von Art. 7 Abs. 2 Bst. c KG (unangemessene Preise) aufrecht

A.2 Sport im Pay-TV (Swisscom)

Art. 7 KG

- **Worum es geht**

- Live-Übertragung von Spielen der Schweizer Fussball- und Eishockeymeisterschaft sowie von gewissen ausländischen Fussballmeisterschaften im Pay-TV
- Verhalten von Swisscom (inkl. Tochtergesellschaften):
 - Verweigerung von Übertragungen gegenüber anderen TV-Plattformen
 - Ungleichbehandlung anderer TV-Plattformen im Vergleich zu Swisscom TV
 - Content-Akquirierungsverbote für Sunrise und Cablecom

- **Was das BGer entschieden hat**

- Bestätigung BVGer-Urteil (Sanktion CHF 71 Mio.)

- **Marktabgrenzung:**

- abgeleitete Nachfragemethode (Präferenzen der Endverbraucher)
 - räumlich: nationale Märkte
sachlich: offen gelassen, ob separate Märkte pro Sportart

- **Missbrauch:**

- Verweigerung Übertragung (Art. 7 Abs. 2 Bst. a KG): Andere TV-Plattformen konnten nicht wirksam am Pay-TV-Plattformmarkt teilzunehmen
 - Diskriminierung (Art. 7 Abs. 2 Bst. b KG): Nur auf Swisscom TV waren Teleclub-Sportinhalte ohne Koppelung an ein Basispaket erhältlich → Abschottungswirkung
 - Erzwingung unangemessener Geschäftsbedingungen (Art. 7 Abs. 2 Bst. c KG): Swisscom zwang Sunrise und Cablecom «Content-Akquisitionsverbotsklauseln» auf (keine Notlage nötig) → kam Konkurrenzverbot auf vorgelagerten Märkten gleich

A.2 Sport im Pay-TV (Swisscom)

Art. 7 KG

- **Sanktionierung:**
 - Bemessungsgrundlage: Auch Umsatz auf Märkten, auf denen sich das missbräuchliche Verhalten (bloss) auswirkt, sind zu berücksichtigen
 - Dauerzuschlag gemäss Art. 4 Satz 2 SVKG (Verstossdauer von mehr als 5 Jahren) ist ein «Jahreszuschlag» (nicht: Berechnung nach Monaten)

- **Bedeutung des Urteils**
 - Marktabgrenzung
 - Auslegung von Art. 7 Abs. 2 Bst. a, b und c KG

A.3 Weitere Entscheide

- **VPVW Stammtische (Art. 5 KG)**
 - Händlerinnen von VW-Neufahrzeugen vereinbarten einheitliche Konditionenliste für die maximalen Rabatte und minimalen Ablieferungspauschalen (gemeinsame Preispolitik)
 - keine Bagatelle (trotz Dauer von nur 3 Tagen und fehlender Umsetzung)
 - Zulässigkeit von Pauschalsanktionen (gestützt auf Art 49a KG)
- **Französischsprachige Bücher (Art. 5 KG)**
 - ausgewählte Sanktionsfragen (u.a. Ermessen bei der Sanktion, Verhältnismässigkeit)
 - Abschluss Fall «*französischsprachige Bücher*» (WEKO-Verfügung 2013)
- **Supermédia / Naxoo (Art. 7 KG)**
 - Naxoo hinderte Liegenschaftseigentümer im Raum Genf daran, ihre Hausverkabelung auch anderweitig zu nutzen
 - erstes Urteil des BGer zu Art. 7 Abs. 2 Bst. e KG (Einschränkung der Erzeugung, des Absatzes oder der technischen Entwicklung)

B. Bundesverwaltungsgericht

B.1 Leasing/Fiat

- **Worum es geht**
 - Kammer für Teilverfügung sanktionierte (Fr. 30 Mio.)
8 Autoleasingunternehmen wegen Informationsaustauschs
- **Was das BVGer entschieden hat**
 - **Begründungspflicht** ist bei EVR tiefer; Verletzung kann geheilt werden, wenn WEKO im Rahmen der Beschwerde ergänzt
 - **abgestimmte Verhaltensweise**:
 - bei multilateralem (Informations-)Austausch sind paralleles Marktverhalten und Befolgungsgrad keine Vss. für eine abgestimmte Verhaltensweise (⇔ PPE)
 - Austausch von Informationen über Preise kann Preisabrede (Art. 5 Abs. 3) sein
 - **Marktabgrenzung**: massgebend ist subjektive Sicht der von der konkreten Beschränkung Betroffenen; d.h., Substituierbarkeit wird an der tatsächlichen, ggf. empirisch beobachtbaren Situation beurteilt
- **Bedeutung des Urteils**
 - Teilverfügungen der Kammer in EVR-Verfahren sind möglich

B.2 Engadin

- **Worum es geht**
 - 10 separate Untersuchungen zu Submissionsabreden im Kt. Graubünden (Engadin I–VIII, Strassenbau GR, Münstertal)
 - WEKO: 4 Gesamt- + zahlreiche Einzelabreden
 - BVGer: 10 Urteile (Sept. 2023–April 20214)

- **Was das BVGer entschieden hat**
 - **Grundsatz der freien Beweiswürdigung**
 - keine starren Beweisregeln
 - Beweis und Verurteilung mit einer einzigen Aussage eines Selbstanzeigers möglich

B.2 Engadin

- **Gesamtabrede** («Gesamtkonsens»):
 - ob **projektübergreifender Konsens** vorliegt, ist Sachverhaltsfrage
 - massgebend ist die konkrete Beweislage (Beweiswürdigung)
 - kein Abstellen auf abstrakte Kriterien (≠ Single and continuous infringement, EU-Recht)
 - keine besondere Rechtsfigur, sondern normales Prüfschema für unzulässige Wettbewerbsabreden (Art. 4 Abs. 1 und Art. 5 KG)
- **Sanktionsobjekt** und **Sanktionsbemessungsgrundlage**:
 - Gesamtabrede, nicht Umsetzungsabreden (nicht zwingend zu beweisen)
 - Bemessung nach Gesamtumsatz auf dem relevanten Markt (nicht nur Umsatz aus den tatsächlich abgesprochenen Projekten)
 - Umsetzungsgrad der Gesamtabrede ist relevant für Sanktionsbemessung
- **Gesamtabrede als Preis- und Geschäftspartnerabrede**
 - konkrete Preise und Geschäftspartner werden i.d.R. nicht in der Rahmenabrede festgelegt, sondern erst in den Umsetzungsabreden
 - Rahmenabrede erfüllt dennoch Art. 5 Abs. 3 KG und ist sanktionierbar

B.2 Engadin

– Einzelabreden

- **Vorliegen einer Abrede**

- mit der Einladung zur Offertstellung werden die Unternehmen i.d.R. potenzielle Konkurrentinnen, mit der Abgabe der Offerten tatsächliche Konkurrentinnen
- irrelevant sind insb. Interesse am Bauprojekt, Motiv für Schutzofferte, Möglichkeit, ein konkurrenzfähiges Angebot einzureichen, Anzahl der Aussenwettbewerber

- **Wettbewerbsbeseitigung**

- WEKO: falls kein oder nur sehr schwacher Aussenwettbewerb
→ «objektiver Approach»
- BVGer: falls aus Sicht der Abredeteiligen ausgeschlossen werden konnte, dass Aussenwettbewerber eingeben
→ «subjektiver Approach»

B.2 Engadin

– Unternehmenskontinuität

- Klärung, wer bei Umstrukturierungen vor/während Verfahren zu sanktionieren ist
- bei Wechsel der Rechtsträgerin: auch die neue Trägerin
- Form der Umstrukturierung irrelevant: neben Share deal neu auch Asset deal
- massgebend: Unternehmenskontinuität
- Beurteilung: Übernahme von Personal, Inventar, Räumen, Know-how, Kunden, ident. Geschäftstätigkeit etc.

B.2 Engadin

– **Selbstanzeigen – Reihenfolge**

- Reihenfolge der Selbstanzeigen ist pro Verstoss festzulegen
- in Verfahren, die mehrere Verstösse zum Gegenstand haben, kann es unterschiedliche Erstanzeigerinnen geben
- Unterscheidung Gesamt-/Einzelsubmissionsabreden ist auch im Zusammenhang mit Selbstanzeigen von Bedeutung

– **Selbstanzeigen – mangelhafte Kooperation**

- Anforderungen an eine Erstanzeigerin: umfassende Mitwirkung
- erhebt Selbstanzeigerin unzutreffende tatsächliche *oder rechtliche* Einwände:
 - kein Widerruf der Selbstanzeige (selbst wenn tatsächlicher Konsens bestritten)
 - aber auch kein vollständiger Erlass, sondern nur Reduktion, falls erheblicher Mehrwert als Beitrag zum Verfahrenserfolg
- Bemessung der Sanktionsreduktion
 - kooperiert die Erstanzeigerin nicht umfassend, ist die Reduktion direkt gestützt auf Art. 49a Abs. 2 KG zu bemessen (nicht Art. 12 SVKG)
 - d.h., Reduktion kann auch mehr als 50 % betragen (i.c. 85 %)

B.2 Engadin

- **Bedeutung des Urteils**

- bez. freie Beweiswürdigung Abkehr von Baubeschlüsse-Urteil
- Gesamtabreden sind normale Abreden i.S. von Art. 4 Abs. 1 KG
- (Einzel-)Abreden führen nur ausnahmsweise zu Wettbewerbsbeseitigung
- bei Selbstanzeigen hohe Anforderungen an Kooperation

B.3 Baubeschläge II

- **Worum es geht**
 - WEKO sanktionierte im Jahr 2010 Händlerinnen von Baubeschlagen wegen verschiedenen Preisabreden
 - WEKO → BVGer I → BGer → BVGer II (Bestätigung WEKO)
- **Was das BVGer entschieden hat**
 - Preiserhöhungen müssen **nicht «einzig kausal»** auf Abrede zurückzuführen sein
 - Preisabrede muss **kein «wesentliches Preiselement»** zum Gegenstand haben
 - **Dauerzuschlag** auch für Abreden unter einem Jahr (?)

B.3 Baubeschläge II

– Bonus Plus:

– **Verhältnis** Haupt- und BonusPlus-Anzeige :

- WEKO/BVGer (Baubeschläge): eigenständiger Inhalt, d.h. kein zeitlicher/sachlicher Bestandteil, keine Erweiterung des Inhalts der primären Abrede → verschiedene Verstösse
- ⇔ BVGer (Engadin VI+VIII): «kein Konnex» (!?)

– **Reihenfolge** zwischen Haupt- und BonusPlus-Anzeige? (Engadin VI+VIII):

- BVGer: spielt keine Rolle, d.h. BonusPlus auch für frühere Anzeigen (!?)
- hat jeder, der früher SA eingereicht hat, automatisch Anspruch auf BonusPlus?

– **Akzessorietät** der BonusPlus-Anzeige zur Haupt-Anzeige?

- BVGer: BonusPlus auch, wenn im Ausgangsverfahren gar keine SA (!?)
- erhält Unternehmen, das im Ausgangsverfahren nicht kooperiert, in diesem zwar keinen Bonus, aber dennoch BonusPlus (zusätzlich zum 100 %-Bonus für den zusätzlichen Sachverhalt)?

B.3 Baubeschläge II

- **Bedeutung des Urteils**

- BVGer und WEKO liegen jetzt inhaltlich weitgehend auf einer Linie bez. Art. 4 Abs. 1 und Art. 5 Abs. 3 lit. a KG sowie bez. Sanktionierung und Sanktionsbemessung
- aber Unklarheiten bzw. Differenzen bez. BonusPlus: das BVGer äussert sich zwar ausführlich, hinterlässt u.E. aber mehr Fragen als Antworten → affaire  suivre

B.4 Pro memoria: weitere Entscheide (Auswahl)

- **Eishockey im Pay-TV** (B-5819/2020)
 - **Unerlässlichkeit des Inputs** ist bei Geschäftsverweigerung zwar nicht zwingend; für Beurteilung der Wettbewerbsbehinderung dennoch relevant
 - Marktmissbrauch als (konkretes) **Gefährdungsdelikt**: unerheblich, ob sich Wettbewerbswirkung (z.B. Marktanteilsverschiebung) realisiert
 - **Massnahmen** haben nicht nur den strittigen Fall, sondern auch andere, noch nicht entdeckte bzw. zukünftige Fälle abzudecken
- **Hors-Liste-Medikamente III** (B-1781/2021)
 - Herstellerinnen haben keinen Anspruch auf Gleichbehandlung im Unrecht (WEKO hatte nur Herstellerinnen, nicht aber Verkaufsstellen sanktioniert)
 - 15-jährige Verfahrensdauer ist angesichts der Odyssee durch die Instanzen (WEKO → BVGer → BGer → BVGer → BGer → BVGer) vertretbar
- **Livres Romandie** (B-3866/2022, B-429/2023)
 - **Sanktionierung**: keine Dreisatzregel bei Teilpreisprüchen, d.h. kein direkter Zusammenhang zwischen der Anzahl der rechtswidrigen Verträge und dem Basisbetrag-Prozentsatz

B.4 Pro memoria: weitere Entscheide (Auswahl)

- **Ticketcorner/Starticket** (B-3859/2019)
 - zum 2. Mal **Nichteintreten** auf Beschwerde gegen den WEKO-Entscheid (Untersagung Zusammenschluss) mangels aktuellen und praktischen Rechtsschutzinteresses
- **Verletzung der Auskunftspflicht** (B-3882/2021)
 - da 2 Schwestergesellschaften: ein einziger, wiederholter Verstoss (nicht doppelter) → erschwerender Umstand (nicht Art und Schwere)
 - eine einzige Sanktion: Anwendung einer Art Asperation → Erhöhung der 1. Sanktion um 75 %
- **Publikation Schlussbericht** (B-4714/2021)
 - Zuständigkeit für Verfügung: Sekretariat (mit Präsidiumsmitglied)

ticketcorner[★]

★starticket

C. Wettbewerbskommission

C.1 Fresenius Kabi

Art. 4 Abs. 2^{bis} KG

- **Worum es geht**

- Galexis will Trink- und Sondennahrung bei Fresenius Kabi D und NL beziehen
- Fresenius Kabi D und NL verweigern Lieferung
- Lieferanspruch gestützt auf Art. 7 Abs. 2 Bst. g KG?

- **Was die WEKO entschieden hat**
 - **Tatbestandsvoraussetzungen** der relativen Marktmacht (Art. 4 Abs. 2^{bis} KG):
 - Abhängigkeit
 - Ermittlung der Ausweichmöglichkeiten (Sachverhalt)
 - Feststellung der allfälligen Folgen des Ausweichens (Sachverhalt)
 - Beurteilung der Zumutbarkeit der Folgen (Rechtsfrage)
 - Mangelnde Gegenmacht
 - Kein grobes Selbstverschulden
 - Deutsche Fallpraxis (bloss) Orientierungshilfe
 - **Subsumtion:**
 - Mutmassliche Einbussen sind zumutbar → keine Abhängigkeit → Einstellung

- **Missbrauch** (Art. 7 KG):
 - Voraussetzungen Art. 7 Abs. 2 Bst. g KG (Verbot von «Schweizzuschlägen»)
 - Angebot in der Schweiz und im Ausland
 - Einschränkung der Nachfrager hinsichtlich Bezugsmöglichkeiten zu den Marktpreisen und den branchenüblichen Bedingungen im Ausland
 - unterschiedliche Marktpreise in der Schweiz und im Ausland
 - Subsumtion:
 - vorliegend höchstens geringfügige Preisunterschiede → (wohl) kein Missbrauch

- **Bedeutung des WEKO-Entscheids**
 - nicht rechtskräftig
 - erster WEKO-Entscheid zu relativer Marktmacht
 - Prüfschema und Voraussetzungen der relativen Marktmacht
 - Verhältnis von Art. 7 Abs. 2 Bst. g zu Art. 7 Abs. 1 KG

C.2 Netzbaustrategie Swisscom

Art. 7 KG

- **Worum es geht**

- Anfang 2020 änderte Swisscom die Bauweise ihres Glasfasernetzes
- Konkurrentinnen sollten dadurch keinen direkten Zugang zum Netz mehr erhalten und nur noch Dienstleistungen von Swisscom unter eigenem Namen verkaufen können

- **Was die WEKO entschieden hat**
 - in den Gebieten, in denen Swisscom Glasfasernetz allein baut und Bauweise verändert hat, ist sie **marktbeherrschend**
 - Errichtung des Netzes ohne Layer 1-Zugang für Dritte in den Alleinbaugebieten ist **missbräuchlich** → tiefere Kosten sind keine hinreichende Rechtfertigung
 - **Massnahmen:**
 - Auflagen zum Bau des Netzes:
Swisscom muss ihr Netzwerk so ausbauen, dass es alternativen Fernmeldediensteanbietern weiterhin offensteht (bereits 2020 vorsorglich verfügt)
 - Sanktion: CHF 18 Mio.

- **Bedeutung des Entscheids**

- nicht rechtskräftig

- Angebotsvielfalt bei leitungsgebundenen Internetzugängen soll auch auf dem Glasfasernetz aufrechterhalten werden

- Verhinderung eines faktischen Swisscom-Monopols

C.3 Weitere Entscheide / Tätigkeiten

- **Transport Valais (Art. 5 KG)**
 - Submissionsabreden im Transportbereich Kanton Wallis
- **Deponie Höli (Art. 7 KG)**
 - Vorzugskonditionen für Aktionäre → Verstoss gegen Art. 7 KG
 - räumlich relevanter Markt = Kerneinzugsgebiet
 - erster Bonus-Fall bei Art. 7 KG
- **Zusammenschluss Post/Quickmail**
 - Marktaustritt von Quickmail innert kurzer Zeit ist glaubhaft
 - dennoch: Untersagung Zusammenschluss → wettbewerbsfreundlichere Lösung
 - 1. Februar 2024: Planzer übernimmt Quickmailgruppe
- **WEKO-Stellungnahme Zusammenschluss UBS/CS**
 - aussergewöhnliche Rolle der WEKO (keine Entscheidzuständigkeit, aber abschliessende wettbewerbsrechtliche Beurteilung)

D. Ausblick

D. Ausblick

- Pipeline

- **BGer:** Luftfracht, Eishockey im Pay-TV, Engadin I, III, VI, VIII, KeMi, Ticketcorner/Starticket
- **BVGer:** Netzbaustrategie Swisscom, Leasing Ford, Concessionari VW, Belagswerke Bern, KTB-Werke, Strassenbau GR, See-Gaster, Badezimmer
- **WEKO:** WAN-Anbindung II, Madrigall, Forex, Libor, Mastercard Co-Badging, MIF Debitkarten VISA, Boykott Apple Pay, Novartis, Hallenstadion/Ticketcorner, Markant Zentralregulierung, BMW, Druckerzubehör u. Büromaterial, Duft-stoffe, Distanzkörbe, Costruzione Moesa, Enduits superficiels et gravillonnage, Construction Neuchâtel, KAGA, Swisscom Directories

D. Ausblick

- **de lege ferenda: Wechselwirkung Gerichte–Politik**
 - **KG-Revision**
 - **Bundesrat:**
insb. Zusammenschlusskontrolle, Zivilrecht, Widerspruchsverfahren
 - **Vorstösse** (Fournier, Français, Wicki):
Parteientschädigung, Fristen, **Erheblichkeit**, **ARGE**, **Opportunitätsprinzip**, **Offizialmaxime**, **Unschuldsvermutung**
 - zusätzlich vom **Ständerat** beschlossen:
«Bruttopreis-Regel», «Eishockey-Regel», Compliance-Defence, ausserordentliche Zulassung durch BR
 - **nächste Schritte:** WAK-N → Nationalrat
 - **Institutionenreform**
 - Bericht der Expertenkommission liegt vor
 - Bundesrat hat WBF/SECO mit Ausarbeitung einer Vorlage beauftragt

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!